

Conclusiones

En primer lugar, en este Informe se han analizado algunos problemas conceptuales. En él se critica la visión dogmática de una sociedad que, en vez de debatir y definir públicamente sus objetivos, compensa a través del mercado las preferencias personales de individuos que tienen una gran desigualdad de recursos. Ello implica necesariamente vulnerar principios básicos de equidad, sustentabilidad y Seguridad Humana. Incluso, esta visión promueve una fuerte restricción del poder estatal, que, llevada al extremo, significa priorizar ciertos privilegios individuales –afirmados como “libertades”– por sobre el Desarrollo Humano de todas las personas.

Ante estas contradicciones, corresponde plantearse si a ese dogmatismo pueden oponerse los principios de gobernabilidad y participación. La primera, debe ser concebida como la capacidad de todos los integrantes de una comunidad para gobernarse, controlando las amenazas que provienen tanto de sus propias contradicciones como del contexto global, aprovechando plenamente las oportunidades disponibles. Esta concepción implica el desarrollo de la capacidad de las instituciones para llevar adelante proyectos de transformación social, adaptando las esferas de intervención pública a los desafíos que genera una realidad cambiante. La legitimidad de tales esferas debe establecerse mediante un debate público abierto en el que todos los integrantes de la comunidad puedan participar eficazmente en igualdad de condiciones. Pero la gobernabilidad es también un asunto de eficacia, entendida ésta como la capacidad del Estado para lograr objetivos para los cuales la legitimidad fue atribuida.

La relevancia del otro principio mencionado, la participación, se explica en la medida en que se pueda diferenciar la valoración del ingreso de la del bienestar: el primero es una cuestión de cantidades, en él no tienen importancia su origen, ni su destino; por el contrario, el bienestar es un proceso en el que intervienen, además, aspectos valiosos

no cuantificables en metas. Existe una diferencia cualitativa fundamental que adquiere la situación de bienestar cuando a ella se ha llegado por propia decisión, por el ejercicio libre y consciente de una serie de acciones que cada persona considera meritorias. Es en este sentido que corresponde revalorizar la participación comunitaria, no solamente como un instrumento que torna más equitativo el poder social, sino también como el desarrollo de la capacidad de lograr y valorar objetivos que las personas y las comunidades libremente definen.

En conjunto, las consideraciones contenidas en este Informe permiten inferir que debe aumentarse el grado de institucionalización de las políticas sociales, a fin de diferenciar niveles de intervención entre Nación, Provincia, municipios y organizaciones comunitarias. Ello permitirá evitar superposiciones y reasignar facultades, con el objeto de clarificar las responsabilidades institucionales para lograr una cobertura eficaz y universal.

El argumento de la situación de emergencia ya no puede servir de excusa para la superposición de programas. Al igual que las políticas de educación, de salud o de vivienda, la institucionalización de las políticas sociales deberá establecer criterios comunes de definición de la población objetivo y de elección de beneficiarios.

Es indiscutible la legitimidad que los bonaerenses asignan a la descentralización de las políticas sociales. Ellos confían más en los municipios por su conocimiento en las necesidades de cada pueblo, por su capacidad para convocar a la participación comunitaria, por su aptitud para seleccionar a los beneficiarios de las políticas y por su eficiencia en la utilización de recursos provenientes de los impuestos. También, los bonaerenses manifiestan que la descentralización permite a la población controlar mejor las decisiones, en tanto desestiman la hipótesis que afirma la existencia de problemas que no podrían ser resueltos por un municipio.

Respecto a la operatoria de las políticas sociales, la comunidad demanda mayor control sobre quienes las llevan adelante, una más intensa participación de las organizaciones comunitarias, la ampliación de su cobertura y la modificación de las formas de identificación de beneficiarios. También es ampliamente mayoritaria la opinión sobre la necesidad de reasignar fondos públicos a favor de las políticas sociales.

En buena parte del territorio provincial, los ciudadanos bonaerenses confían en la idoneidad de los funcionarios municipales, aunque son mayoría quienes dudan sobre su capacidad estratégica para concebir el desarrollo futuro de la comunidad o para la generación de proyectos transformadores que superen la estricta concepción administrativa de la gestión municipal.

Si bien mucho se ha avanzado, aún debe fortalecerse la participación de las personas en las organizaciones comunitarias y en la gestión municipal. Sin embargo, resulta muy auspicioso el hecho de que, en la encuesta aplicada a los menores de 25 años, ellos mostraran muy buena disposición hacia la intervención en políticas sociales, tendencia que se incrementaría en la medida en que se descentralicen hacia los municipios y que participen más en ellas las organizaciones comunitarias.

Para la formulación y ejecución de políticas descentralizadas, los funcionarios municipales y los concejales entrevistados afirman en forma casi unánime que es prioritario que la asignación de recursos esté suficientemente institucionalizada como para evitar intermitencias o fluctuaciones en los montos transferidos. La regularidad en la ejecución de las políticas sociales no sólo otorga mayor seguridad socioeconómica a los beneficiarios, sino que facilita la planificación y la eficiencia de los recursos municipales.

Entre las cuestiones operativas, se subraya la necesidad de incrementar la capacidad de cooperación entre diferentes áreas del municipio, aspecto que seguramente podrá facilitarse en la medida en que no sólo se rediseñen los organigramas para otorgar más peso a la gestión de las políticas sociales —es razonable suponer que ello tenderá a ocurrir si se traspasan los fondos—, sino

también en que se capacite en forma específica al conjunto de funcionarios en las diferentes prioridades mencionadas. Esta capacitación no debe tomar sólo la forma de cursos, sino más bien debe aspirar a generar un proceso continuo de asistencia técnica desde la Provincia y entre los mismos municipios. Asimismo, deberá reforzarse la producción de información pertinente y actualizada, especialmente porque este tipo de políticas tiene la peculiaridad de aplicarse en condiciones que cambian muy rápidamente. Es absurdo seguir diseñando políticas sociales basándose en los datos del Censo de 1991. Producir información tiene costos inmediatos. Tomar decisiones a ciegas, es desaprovechar recursos que nunca podrán recuperarse.

La cooperación entre áreas internas y con organizaciones comunitarias se reforzará también en la medida en que el municipio pueda identificar un proyecto estratégico hacia el cual canalizar esfuerzos. A su vez, ello depende de la capacidad del liderazgo político para convocar y coordinar a los equipos técnicos y a las instituciones de la comunidad.

La formulación de un proyecto estratégico y de los programas necesarios para llevarlo a cabo, claramente explicitados y conocidos por los ciudadanos, permite articular recursos y esfuerzos del municipio o de fuera de él. No solamente amplía las oportunidades para transformar la realidad en función de los objetivos planteados, sino que también fortalece las capacidades para conseguir otros objetivos. Además, en la medida en que lo hagan propio, un proyecto de largo plazo desarrolla en los ciudadanos un mayor sentimiento de identificación con la comunidad.

Para ello, se requiere incrementar y optimizar los procesos de planificación estratégica participativa en los municipios. La participación comunitaria en tales proyectos podrá hacerse efectiva en tanto las personas perciban oportunidades ciertas de intervenir en aspectos importantes para su vida común. En un debate abierto entre los participantes sobre asuntos de interés generalizable, podrán definirse las líneas de acción que permitan a los municipios intervenir eficazmente para el Desarrollo Humano de todos los bonaerenses. Nuevamente, en estas transformaciones estructurales la Provincia puede llegar

Bibliografía

- a construir un modelo para toda la Nación.
- Ackerman, Frank y otros (1997): *Human Well-Being and Economic Goals*. Washington, Island Press.
- Albala-Bertrand, Luis, coord. (1992): *Cultura y gobernabilidad democráticas*. Buenos Aires, Imago Mundi.
- Anconetani, Luis y Patricio Narodowski (1997): "El viejo y el nuevo Estado". En Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires: *Cuadernos de Economía*, La Plata, Número 29, Julio de 1997.
- Ander Egg, Ezequiel, Floreal Forni, Lelio Mármora y Jorge Videla (1968): *Planificación del Bienestar Social*. Buenos Aires, Hvmánitas.
- Angeletti, Karina L. y Silvina A. Batakis (1997): "La racionalidad económica aplicada a la cuestión ambiental". En Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires: *Cuadernos de Economía*, La Plata, Número 34, Diciembre de 1997.
- Arbós, Xavier y Salvador Giner (1993): *La gobernabilidad. Ciudadanía y democracia en la encrucijada mundial*. Madrid, Siglo Veintiuno, 1996.
- Auyero, Javier, comp. (1997): *¿Favores por votos? Estudios sobre el clientelismo político contemporáneo*. Buenos Aires, Losada.
- Baechler, Jean (1996): *Breviario de la democracia*. Madrid, UNESCO.
- Barrera Bassols, Dalia y Alejandra Massolo, coords. (1998): *Mujeres que gobiernan municipios. Experiencias, aportes y retos*. México, El Colegio de México.
- Basile, Mirta (1996): "Evolución y perspectivas del Sector Público Municipal Bonaerense". En Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires: *Cuadernos de Economía*, La Plata, Número 19, Septiembre de 1996.
- Bauman, Zygmunt (1998): *La globalización. Consecuencias humanas*. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 1999.
- Berger, Peter L. y Thomas Luckmann (1995): *Modernidad, pluralismo y crisis de sentido. La orientación del hombre moderno*. Barcelona, Paidós, 1997.
- Beriain, Josetxo, comp. (1996): *Las consecuencias perversas de la modernidad*. Barcelona, Anthropos.
- Blair, Harry W. (1986): "Modelos para integrar la planificación de desarrollo social y la implementación al nivel local". En Bernardo Kliksberg, comp.: *Pobreza: Un tema impostergable. Nuevas respuestas a nivel mundial*. México, Fondo de Cultura Económica, 1993.
- Blutman, Gustavo, comp. (1996): *Investigaciones sobre municipio y sociedad*. Buenos Aires, Oficina de Publicaciones del CBC, Universidad de Buenos Aires.
- , comp. (1999): *Investigaciones sobre Reforma del Estado, Municipios y Universidad*. Buenos Aires, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires.
- Bobbio, Norberto (1984): *El futuro de la democracia*. México, Fondo de Cultura Económica, 1986.
- Boisier, Sergio (1998): "Post-scriptum sobre desarrollo regional: modelos reales y modelos mentales". Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social: *Ciclo de Conferencias sobre Conocimiento, Globalización y Territorio*.
- Borja, Jordi (2000): "Las instancias administrativas deben simplificarse". En *Sostenible*, Barcelona, Mayo 2000.
- (1998): "Ciudadanía y espacio público". *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, Número 12, Octubre de 1998.
- y Manuel Castells (1997): *Local y global. La gestión de las ciudades en la era de la información*. Madrid, Taurus.
- y otros (1987): *Organización y descentralización municipal*. Buenos Aires, EUDEBA.
- Bowman, Margaret y William Hampton, comps. (1983): *Democracias locales. Un estudio comparativo*. México, Fondo de

- Cultura Económica, 1993.
- Braun, Clara y otros (1999): "Planeamiento estratégico". En *Propuestas municipales*, Buenos Aires, Número 54/55.
- Bresser Pereira, Luiz Carlos (1997): "Una reforma gerencial de la administración pública en Brasil". Revista del CLAD *Reforma y Democracia*, Número 9, Octubre de 1997.
- Britto, Antônio (1997): "La municipalización del poder". En Diego Achard y Manuel Flores: *Gobernabilidad: un reportaje de América Latina*. México, Fondo de Cultura Económica.
- Buvinic, Mayra (1999): "Promover la igualdad entre los sexos". En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 162, Diciembre 1999.
- Cabrero Mendoza, Enrique (1996): "Las políticas descentralizadoras en el ámbito internacional. Retos y experiencias". En *Nueva Sociedad*, Número 142, Marzo-Abril 1996.
- Calderón, Fernando y Dos Santos, Mario, coords. (1989): *Centralización/descentralización del Estado y actores territoriales*. Buenos Aires, CLACSO.
- Caminotti, Mariana (2000): *Políticas locales de promoción del desarrollo y la participación en Rosario. El caso del PER*. En preparación.
- Cardarelli, Graciela y Mónica Rosenfeld (1998): *Las participaciones de la pobreza. Programas y proyectos sociales*. Buenos Aires, Paidós.
- Carrión, Fernando (1996): "La descentralización: un proceso de confianza nacional". En *Nueva Sociedad*, Número 142, Marzo-Abril 1996.
- Castel, Robert (1995): *Las metamorfosis de la cuestión social. Una crónica del salariado*. Buenos Aires, Paidós, 1997.
- Castells, Manuel (1996): *La era de la información*. Madrid, Alianza, 1997.
- (1973): *Movimientos sociales urbanos*. Buenos Aires, Siglo XXI, 1974.
- Castoriadis, Cornelius (1996): *El avance de la insignificancia*. Buenos Aires, EUDEBA, 1997.
- Castro Silva, Claudete de y Tania Margaret Keinert (1996): "Globalización, Estado nacional e instancias locales de poder en América Latina". En *Nueva Sociedad*, Número 142, Marzo-Abril 1996.
- Cavarozzi, Marcelo y Juan M. Abal Medina (h) (2000): "La gestión de gobierno en sociedades desestatizadas: el caso argentino". En *Escenarios Alternativos*, Buenos Aires, Número 8, Otoño de 2000.
- Chaia, Vera (1999): "La prensa y la Cámara Municipal de San Pablo. 1989-1996". Trabajo presentado en el *IV Congreso Nacional de Ciencia Política*, Sociedad Argentina de Análisis Político, Buenos Aires, Noviembre 1999.
- Clichevsky, Nora (1990): *Construcción y administración de la ciudad latinoamericana*. Buenos Aires, Grupo Editor Latinoamericano.
- Cohen, Norma (2000): "La clave de las finanzas municipales". En *Enoikos*, Buenos Aires, Número 16, Julio 2000.
- Coloquio Internacional "Periferia y Desarrollo Sustentable" (1999): *Neuquén 2000, una experiencia para el debate*. Neuquén, 17, 18 y 19 de Noviembre de 1999, CFI, COPADE, Gobierno de la Provincia de Neuquén.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2000): "Equidad, desarrollo y ciudadanía". En *Notas de la CEPAL*, Santiago de Chile, Número 10, Mayo 2000.
- (1999): *Indicadores de género para el seguimiento y la evaluación del Programa de Acción Regional para las Mujeres de América Latina y el Caribe, 1995-2001, y la Plataforma de Acción de Beijing*. Santiago de Chile.
- (1998): "Ciudades intermedias: un recurso para el desarrollo". En *Notas de la CEPAL*, Santiago de Chile, Número 1, Noviembre 1998.
- (1995): *Informe de la Comisión Latinoamericana y del Caribe sobre el Desarrollo Social*. Santiago de Chile, CEPAL, BID, PNUD.
- Comité para la Defensa de la Salud, la Ética y los Derechos Humanos (1999): *Curso de capacitación a distancia de promotores juveniles en prevención de SIDA y ETS*.
- Consejo Provincial de la Familia y Desarrollo Humano (2000): *Taller: Elementos para la formulación de una política social*. La Plata, Julio de 2000.
- Contreras Cruz, Sergio (1993): *Historia, teoría y praxis municipal*. México, Instituto Mexiquense de Cultura.
- Coraggio, José Luis (1999): *Política social y economía del trabajo. Alternativas a la política neoliberal para la ciudad*. Buenos

- Aires, Miño y Dávila.
- (1997): *Descentralización, el día después...* Buenos Aires, Oficina de Publicaciones del CBC, Universidad de Buenos Aires.
- Cornely, Seno A. (1976): *Planeamiento y participación comunitaria*. Buenos Aires, Ecro, 1977.
- Correia, María (1999): *Las relaciones de género en la Argentina. Un panorama sectorial*. Buenos Aires, Banco Mundial.
- Cumbre Regional para el Desarrollo Político y los Principios Democráticos (1997): *Informe sobre los principios democráticos y la gobernabilidad. Gobernar la globalización. La política de la inclusión: el cambio de responsabilidad compartida*. Brasilia, Demos, Julio de 1997.
- Cuoghi de Castaño, Leonora Inés (1999): “Los procesos de modernización de municipios en la Provincia de Mendoza”. Ponencia para el *IV Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública*, México, Octubre de 1999.
- Davey, Kenneth J. (1993): *Elementos de la gestión urbana*. Washington, Programa de Gestión Urbana.
- De Lisio, Claudia, Silvia Gorenstein, Daniel Slutzky y Gustavo De Santis (1998): *Consortios productivos intermunicipales: el desafío regional*. La Plata, Instituto Provincial de Acción Cooperativa, Cuadernos del IPAC Número 4, Serie investigación.
- Del Brutto, Bibiana (1986): *Política municipal y participación*. Buenos Aires, Centro Editor de América Latina.
- Del Percio, Enrique (2000): *Tiempos modernos. Una teoría de la dominación*. Buenos Aires, Altamira.
- Delbecq, Andre L., Andrew H. Van de Ven y David H. Gustafson (1989): *Técnicas grupales de planeación*. México, Trillas.
- Deutsche Bank (1999): *Jóvenes Hoy. Segundo estudio sobre la juventud en la Argentina*. Buenos Aires, Planeta.
- Díaz Villegas de Landa, Martha y Alfredo Ramiro Berardo (1999): “Participación política y eficiencia fiscal en la gestión municipal: sistemas jerárquicos vs. sistemas abiertos de decisión”. Ponencia para el *IV Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública*, México, Octubre de 1999.
- Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias (1999): *10 años en la relación fiscal Nación, Provincias y Municipios*. Buenos Aires, Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.
- Dirección Provincial de Gestión Municipal (1999a): *Gasto Social Directo en los Municipios y su Financiación. Ejercicio 1998*. La Plata, Secretaría de Asuntos Municipales e Institucionales, Ministerio de Gobierno de la Provincia de Buenos Aires.
- (1999b): *Recursos y gastos municipales. Años 1991 a 1995*. La Plata, Secretaría de Asuntos Municipales e Institucionales, Ministerio de Gobierno de la Provincia de Buenos Aires.
- (1999c): *Emergencias y/o desastres en municipios. Años 1990 a 1999*. La Plata, Secretaría de Asuntos Municipales e Institucionales, Ministerio de Gobierno de la Provincia de Buenos Aires.
- (1999d): *Evolución de los coeficientes de Coparticipación General a municipios. Años 1991 a 1999*. La Plata, Secretaría de Asuntos Municipales e Institucionales, Ministerio de Gobierno de la Provincia de Buenos Aires.
- (1999e): *Evolución de los montos de Coparticipación General a municipios. Años 1991 a 1998*. La Plata, Secretaría de Asuntos Municipales e Institucionales, Ministerio de Gobierno de la Provincia de Buenos Aires.
- (1999f): *Coparticipación municipal. Datos sector salud. Años 1991 a 1999*. La Plata, Secretaría de Asuntos Municipales e Institucionales, Ministerio de Gobierno de la Provincia de Buenos Aires.
- Dror, Yehezkel (1997): “Mejoramiento de la capacidad para gobernar en América Latina”. *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, Número 7, Enero de 1997.
- (1993): “El profesionalismo en el arte de gobernar”. *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, Número 1, Noviembre de 1993.
- Echavarría, Corina (1999): “Implementación de instituciones de gestión participativa: los casos de Córdoba (Argentina) y Porto Alegre (Brasil)”. Ponencia para el *IV Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública*, México, Octubre de 1999.
- Elgue, Mario César, comp. (1999): *Globalización, desarrollo local y redes asociativas*. Buenos Aires, Corregidor.
- Escalante Gonzalbo, Fernando (1989): “La co-

- rupción política: apuntes para un modelo teórico". En *Foro Internacional*, México, Volumen XXX, Número 2, Octubre–Diciembre 1989.
- Escobar, Santiago y Ricardo Solari (1996): "El municipio y la democracia moderna". En *Nueva Sociedad*, Número 142, Marzo–Abril 1996.
- Falk, Richard (1999): "Las alternativas en las políticas de integración social". En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 162, Diciembre 1999.
- Finot, Iván (1999): "Elementos para una reorientación de las políticas de descentralización y participación en América Latina". Revista del CLAD *Reforma y Democracia*, Número 15, Octubre de 1999.
- Fitoussi, Jean–Paul y Pierre Rosanvallon (1996): *La nueva era de las desigualdades*. Buenos Aires, Manantial, 1997.
- Fundación de Estudios Municipales (1999): *Segundo Congreso Anual de Municipios*. Buenos Aires, Corregidor.
- Fundación Grupo Sophia (2000): *Planificación Estratégica Municipal. Modelos Participativos de Gestión*. Buenos Aires, Fundación Grupo Sophia.
- (1999): *Mecanismos de control social*. Buenos Aires, Fundación Grupo Sophia.
- Garat, Pablo María (2000): "Municipios y Organizaciones No Gubernamentales". Ponencia presentada en la *Jornada sobre El Municipio: Reorganización de la Gestión de la Unidad de Gobierno más cercana al Ciudadano*, Buenos Aires, Julio de 2000.
- García Bátiz, María Luisa y otros (1998): *Descentralización e iniciativas locales de desarrollo*. México, Juan Pablos.
- Garreta, Mariano y Cristina Bellelli, comps. (1999): *La trama cultural*. Buenos Aires, Caligraf.
- Gaudin, Jean–Pierre (1998): "El gobierno moderno, ayer y hoy: algunos puntos de vista a partir de las políticas públicas francesas". En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 155, Marzo 1998.
- Genro, Tarso y Ubiratán de Souza (1997): *Presupuesto participativo. La experiencia de Porto Alegre*. Buenos Aires, EUDEBA, 1998.
- Germani, Gino, comp. (1976): *Urbanización, desarrollo y modernización*. Buenos Aires, Paidós.
- (1973): *El concepto de marginalidad*. Buenos Aires, Nueva Visión.
- (1962): "Clases Populares y Democracia Representativa en América Latina". En *Desarrollo Económico*, Buenos Aires, Volumen 2, Julio–Setiembre 1962.
- Giglioli, Pier Paolo (1996): "La corrupción política y los medios de comunicación: el caso Tangentopolis". En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 149, Septiembre 1996.
- Gobierno de la Provincia de Buenos Aires (1991): *Síntesis Bonaerense 1987–1991. Provincia de Buenos Aires, ayer, hoy y mañana*. La Plata, Subsecretaría de Prensa y Difusión de la Provincia de Buenos Aires.
- Gomà, Ricard y Joan Subirats, coords. (1998): *Políticas públicas en España. Contenidos, redes de actores y niveles de gobierno*. Barcelona, Ariel.
- Gómez, Alejandro y Néstor O. Losa, comps. (1992): *El Municipio argentino*. Buenos Aires, Centro Editor de América Latina.
- Greed, Clara H. (1999): *Social Town Planning*. New York, Routledge.
- Guigo, Denis (1991): *Poderes en la administración municipal*. Buenos Aires, Centro Editor de América Latina.
- Gunberg, Isabelle (1999): "Empleo para todos: ¿Qué hemos aprendido desde la Cumbre Social?". En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 162, Diciembre 1999.
- Habermas, Jürgen (1995): *Más allá del Estado Nacional*. Madrid, Trotta, 1998.
- (1973): *Problemas de legitimación en el capitalismo tardío*. Buenos Aires, Amorrortu, 1975.
- Halperín Weisburd, Leopoldo y otros (1998): *Mercado de trabajo y reproducción social: precariedad y adaptación de los hogares marplatenses*. Mar del Plata, Grupo Investigación Calidad de Vida, Facultad de Humanidades de la Universidad Nacional de Mar del Plata.
- Haq, Mahbub ul (1976): *La cortina de la pobreza*. México, Fondo de Cultura Económica, 1978.
- Heidenheimer, Arnold J. (1996): "Topografía de la corrupción. Investigaciones en una perspectiva comparada". En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 149, Septiembre 1996.
- Hentschel, Hartmut (1999): "La responsabili-

- dad de la sociedad frente a los jóvenes. Jóvenes y política. El caso argentino". En *Contribuciones*, Centro Interdisciplinario de Estudios sobre el Desarrollo Latinoamericano, Año XVI, N° 3 (63), Julio–Septiembre 1999.
- Herzer, Hilda y Pedro Pérez, comps. (1988): *Gobierno de la ciudad y crisis en la Argentina*. Buenos Aires, Grupo Editor Latinoamericano.
- Hewitt de Alcántara, Cynthia (1998): "Usos y abusos del concepto de gobernabilidad". En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 155, Marzo 1998.
- Hopenhayn, Martín (1994): "Industria cultural y nuevos códigos de modernidad". Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social: *Ciclo de Conferencias sobre Conocimiento, Globalización y Territorio*.
- Instituto de Desarrollo Regional (1997): *Rosario, ¿de Santa Fe? El desafío de la integración provincial*. Rosario, Fundación Instituto de Desarrollo Regional.
- Instituto de Estudios Fiscales y Económicos (1999): "Facultades tributarias de los municipios bonaerenses. Un análisis de sus características". En *Informe IEFE*, La Plata, Número 88, Enero 1999.
- Iracheta, Alfonso X. (1988): *Hacia una planeación urbana crítica*. México, Gernika.
- Ivancich, Norberto, compilador (2000): *Actores de la modernidad. Sistemas políticos y nuevos protagonistas*. Buenos Aires, Yagüe.
- Jay, Martin (1973): *La imaginación dialéctica*. Buenos Aires, Taurus, 1991.
- Johnston, Michael (1996): "La búsqueda de definiciones: la vitalidad de la política y el problema de la corrupción". En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 149, Septiembre 1996.
- Jones, Mark P. (1997): "Cupos de género, leyes electorales y elección de legisladoras en las Américas". En *Revista Argentina de Ciencia Política*, EUDEBA, Número 1, Noviembre de 1997.
- Jorge Barenstein (1993): "Gobernabilidad comparada a nivel local: nuevas tendencias y antiguos desafíos". *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, Número 1, Noviembre de 1993.
- Kelman, Steven (1987): *La política pública en el Estado moderno*. Buenos Aires, Grupo Editor Latinoamericano, 1992.
- Kliksberg, Bernardo (1999): "Capital social y cultura, claves esenciales del desarrollo". En *Revista de la CEPAL*, Santiago de Chile, Número 69, Diciembre 1999.
- (1989): *¿Cómo transformar al Estado? Más allá de mitos y dogmas*. México, Fondo de Cultura Económica.
- König, René (1958): *Sociología de la comunidad local*. Madrid, Euramérica, 1971.
- Krmpotic, Claudia Sandra (1999): *El concepto de necesidad y políticas de bienestar*. Buenos Aires, Espacio.
- Lagroye, Jacques (1991): *Sociología política*. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 1993.
- Lechner, Norbert (1988): *Los patios interiores de la democracia. Subjetividad y política*. México, Fondo de Cultura Económica, 1990.
- Ledrut, Raymond (1968): *El espacio social de la ciudad*. Buenos Aires, Amorrortu, 1974.
- Lenk, Kurt y Franz Neumann, editores (1974): *Teoría y sociología críticas de los partidos políticos*. Barcelona, Anagrama, 1980.
- Liwski, Norberto, comp. (2000): *Municipios, democratización y derechos humanos. El rol de los municipios frente a los desafíos del tercer milenio*. Buenos Aires, CODE-SEDH.
- Lo Vuolo, Rubén, Alberto Barbeito, Laura Pautassi y Corina Rodríguez (1999): *La pobreza... de la política contra la pobreza*. Buenos Aires, Miño y Dávila.
- Losada, Javier (1998): "Estado de Bienestar y competencias locales". En *Leviatán*, Madrid, Número 74, Invierno 1998.
- Macor, Darío, ed. (1999): *Estado, democracia y ciudadanía*. Buenos Aires, La Páginá.
- Macpherson, C.B. (1977): *La democracia liberal y su época*. Madrid, Alianza, 1982.
- Madoery, Oscar Alberto (1998): "Capacidades territoriales para el desarrollo: el caso del Área Metropolitana del Gran Rosario". Ponencia para el *III Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública*, Madrid, Octubre de 1998.
- Massé, Pierre (1966): *El plan o el antiazar*. Barcelona, Labor.
- Matus, Carlos (1998): *Estrategia y plan*. México, Siglo Veintiuno.
- Mendicoa, Gloria Edel (1997): *La planificación de las políticas sociales*. Buenos Aires, Espacio.

- Mény, Yves (1996): "Corrupción fin de siglo: Cambio, crisis y transformación de los valores". En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 149, Septiembre 1996.
- Mestre, Teresa María y Marta Navarro (1999): "La participación política en los jóvenes de los 90". Trabajo presentado en el *IV Congreso Nacional de Ciencia Política*, Sociedad Argentina de Análisis Político, Buenos Aires, Noviembre 1999.
- Municipalidad de General Pueyrredón (1999): *Calidad de Vida. Reseña de gestión 1995-1999*. Mar del Plata, Subsecretaría de Desarrollo Social.
- Municipalidad de José C. Paz (2000): *Estadísticas 12 de Diciembre de 1999 al 31 de Julio de 2000*. Dirección de Minoridad y Familia.
- Municipalidad de La Plata (1999): *Plan de Desarrollo Local*. La Plata.
- Municipalidad de Moreno (1999): *Plan Quinquenal para el Distrito de Moreno 1999-2003. Moreno hacia el encuentro con su gente, con su destino, con su esperanza*.
- Municipalidad de Rosario (1998): *Plan Estratégico Rosario*.
- Navarro de Flores, María Victoria, comp. (1986): *Procesos de Descentralización en España y México*. México, Instituto Nacional de Administración Pública.
- Nickson, Andrew (1998): "Tendencias actuales de las finanzas locales en América Latina". Revista del CLAD *Reforma y Democracia*, Número 12, Octubre de 1998.
- Nogueira, Marco Aurélio (1993): "Democracia política, gobernabilidad y representación". Revista del CLAD *Reforma y Democracia*, Número 1, Noviembre de 1993.
- Novaro, Marcos (2000): *Representación y liderazgo en las democracias contemporáneas*. Buenos Aires, Homo Sapiens.
- (1999): "Crisis y renovación de los partidos. Una perspectiva comparada sobre los años del menemismo". Trabajo presentado en el *IV Congreso Nacional de Ciencia Política*, Sociedad Argentina de Análisis Político, Buenos Aires, Noviembre 1999.
- Nozick, Robert (1974): *Anarquía, Estado y utopía*. México, Fondo de Cultura Económica, 1988.
- Nussbaum, Martha C. y Amartya Sen, comps. (1996): *La calidad de vida*. México, Fondo de Cultura Económica.
- O'Donnell, Guillermo (1997): *Contrapuntos. Ensayos escogidos sobre autoritarismo y democratización*. Buenos Aires, Paidós.
- Offe, Claus (1988): *Contradicciones en el Estado del bienestar*. Madrid, Alianza, 1990.
- Olson, Mancur (1982): *Auge y decadencia de las naciones*. Barcelona, Ariel, 1986.
- Orlansky, Dora (1998): "Las políticas de descentralización". En *Desarrollo Económico*, Buenos Aires, Número 151, Octubre-Diciembre 1998.
- Ortega, Luis (1998): "Las alternativas de descentralización autonómica". En *Leviatán*, Madrid, Número 74, Invierno 1998.
- Oszlak, Oscar (1997): "Estado y sociedad: las nuevas reglas del juego". Revista del CLAD *Reforma y Democracia*, Número 9, Octubre de 1997.
- (1984): "Formación histórica del Estado en América Latina: elementos teórico-metodológicos para su estudio". En Bernardo Kliksberg (comp.): *La reforma de la administración pública en América Latina*. Madrid, Instituto Nacional de Administración Pública, 1984.
- Panbianco, Angelo (1982): *Modelos de partido*. Madrid, Alianza, 1990.
- Pasquino, Gianfranco (1997): *La democracia exigente*. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 1999.
- Passalacqua, Eduardo y Alejandro Villar (1994): "La política social de los municipios argentinos: un panorama global". En *Revista de Ciencias Sociales*, Universidad Nacional de Quilmes, Número 1, Noviembre 1994.
- Peñalva, Susana y Alejandro Rofman, comp. (1996): *Desempleo estructural, pobreza y precariedad*. Buenos Aires, Nueva Visión.
- Pereira Porto, Mauro (1998): "Los medios y la legitimidad de la democracia". En Revista *COPPPAL*, Nueva Epoca, México, Año 1, Vol. 2, Otoño-Invierno 1998, Conferencia Permanente de Partidos Políticos de América Latina y el Caribe.
- Pérez Negrete, Margarita (1999): "Las ciudades latinoamericanas y el proceso de globalización". Ponencia presentada en el *Congreso Latinoamericano de Sociología*, Concepción, Chile, Octubre 1999.
- Pichardo Muñoz, Arlette (1997): *Planificación y programación social*. Buenos Aires, Lumen-Hvmanitas.

- Pérez, Pedro (2000a): "Indicadores municipales en la Argentina, una propuesta y condiciones de realización". Ponencia para el *Seminario internacional sobre indicadores básicos de desarrollo urbano y de gestión municipal en América Latina*", Viña del Mar, Marzo de 2000.
- (2000b): *Recursos institucionales y metodología del proceso de consulta participativa. Fortalezas, debilidades, vacíos institucionales*. En preparación.
- Pizzorno, Alessandro, Marcos Kaplan y Manuel Castells (1974): *Participación y cambio social en la problemática contemporánea*. Buenos Aires, Siap.
- Prates Junqueira, Luciano Antonio (1998): "Descentralización, intersectorialidad y red en la gestión de la ciudad". Revista del CLAD *Reforma y Democracia*, Número 12, Octubre de 1998.
- Provoste Fernández, Patricia y Alejandra Valdés Barrientos (2000): "Democratización de la gestión municipal y ciudadanía de las mujeres: sistematización de experiencias innovadoras". PNUD, *Red de Gobernabilidad y Desarrollo para América Latina*, Instituto Internacional de Gobernabilidad, Santiago de Chile, Enero de 2000.
- Przeworski, Adam (1998): "Democracia y representación". Revista del CLAD *Reforma y Democracia*, Número 10, Febrero de 1998.
- Razavi, Shahra (1999): "Una visión de la pobreza desde la perspectiva de género". En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 162, Diciembre 1999.
- Reed, Steven R. (1996): "La corrupción política en Japón". En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 149, Septiembre 1996.
- Restrepo Botero, Darío (2000): "El mito de Sísifo o veinte años de pujanza descentralizadora en Colombia". Revista del CLAD *Reforma y Democracia*, Número 17, Junio de 2000.
- Rojas, Eduardo y Robert Daughters, editores (1998): *La ciudad en el siglo XXI. Experiencias exitosas en gestión del desarrollo urbano en América Latina*. New York, Banco Interamericano de Desarrollo.
- Rosanvallon, Pierre (1995): *La nueva cuestión social. Repensar el Estado providencia*. Buenos Aires, Manantial.
- Rose-Ackerman, Susan (1996): "Democracia y alta corrupción". En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 149, Septiembre 1996.
- Salazar Medina, Julián, Samuel Espejel Díaz-gonzález y Luis Inostroza Fernández (1990): *Desarrollo, Administración y Planeación Municipal: La experiencia del Estado de México*. México, Universidad Autónoma del Estado de México.
- Sánchez Olvera, Alma Rosa (2000): "La alianza entre las mujeres, requisito impostergable para construir la política pública desde la perspectiva de género". En *Memoria*, México, Número 135, Mayo 2000.
- Schejtman, Alexander (1999): "Las dimensiones urbanas en el desarrollo rural". En *Revista de la CEPAL*, Santiago de Chile, Número 67, Abril 1999.
- Sen, Amartya (1999): *Desarrollo y libertad*. Buenos Aires, Planeta, 2000.
- (1997): *Bienestar, justicia y mercado*. Barcelona, Paidós.
- (1992): *Nuevo examen de la desigualdad*. Madrid, Alianza, 1999.
- (1987): *Sobre ética y economía*. Madrid, Alianza, 1989.
- (1979): "¿Igualdad de qué?". En S.M. McMurrin (ed.): *Libertad, igualdad y derecho*. Barcelona, Ariel, 1988.
- (1970): *Elección colectiva y bienestar social*. Madrid, Alianza, 1976.
- Sennett, Richard (1998): *La corrosión del carácter. Las consecuencias personales del trabajo en el nuevo capitalismo*. Barcelona, Anagrama, 2000.
- (1994): *Carne y piedra. El cuerpo y la ciudad en la civilización occidental*. Madrid, Alianza, 1997.
- Sonntag, Heinz R. (1998): "Gobernabilidad democrática, globalización y pobreza en América Latina hacia el siglo XXI". Revista del CLAD *Reforma y Democracia*, Número 12, Octubre de 1998.
- Stoker, Gerry (1998): "El buen gobierno como teoría: cinco propuestas". En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 155, Marzo 1998.
- Suárez, María Josefa y otros (1999): *Programas de empleo transitorio. La experiencia de Barrios Bonaerenses. Aspectos conceptuales, metodológicos y operativos*. La Plata, Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires.
- Subirats, Joan y Ricard Gomà (2000): "Cambios en las políticas de bienestar e innovación social en la Unión Europea". Revista del CLAD *Reforma y Democracia*, Número 17, Junio de 2000.

- (1998): “La izquierda y los retos actuales de la gestión pública”. En *Leviatán*, Madrid, Número 74, Invierno 1998.
- (1995): “Quince años de Comunidades Autónomas en España. Luces y sombras de una realidad aún en discusión”. Revista del CLAD *Reforma y Democracia*, Número 4, Julio de 1995.
- (1989): *Análisis de políticas públicas y eficiencia de la Administración*. Madrid, INAP.
- Suckow, Achim (1995): “Organizaciones partidarias en los municipios –asignación disfuncional de las tareas”. En Josef Thesing y Wilhelm Hofmeister, editores: *Partidos políticos en la democracia*. Buenos Aires, CIEDLA.
- Tauber, Fernando (1999a): *Municipio y desarrollo. El nuevo desafío*. La Plata, UNLP.
- (1999b): “Universidad y Región. Programa del Observatorio de Calidad de Vida”. En *Extensión*, Universidad Nacional de La Plata, La Plata, Número 1, Julio de 1999.
- Turner, Frederick C. (2000): “La transformación de las funciones del estado: su estimación y las posibilidades y los problemas que plantea”. En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 163, Marzo 2000.
- Turner, Frederick C. y Alejandro L. Corbacho (2000): “Las nuevas funciones del estado”. En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 163, Marzo 2000.
- Van Parijs, Philippe (1994): “Más allá de la solidaridad. Los fundamentos éticos del Estado de Bienestar y de su superación”. En Rubén Lo Vuolo, comp.: *Contra la exclusión. La propuesta del ingreso ciudadano*. Buenos Aires, Miño y Dávila, 1995.
- Vanderschueren, Franz, Emiel Wegelin y Kadmiel Wekwete (1996): *Policy Programme Options for Urban Poverty Reduction. A Framework for Action at the Municipal Level*. Washington, Urban Management Programme.
- Venesia, Juan Carlos, comp. (1998): *Políticas públicas y desarrollo local*. Rosario, Fundación Instituto de Desarrollo Regional.
- Verdesoto Custode, Luis (1998): “Los conceptos de participación y descentralización mirados desde el caso boliviano”. Revista del CLAD *Reforma y Democracia*, Número 12, Octubre de 1998.
- Villasante, Tomás R. (1999): “Desde las experiencias españolas hacia un tercer sistema democrático”. Revista del CLAD *Reforma y Democracia*, Número 14, Junio de 1999.
- Virtuoso, José (1996): “Cotidianidad política y descentralización”. En *Nueva Sociedad*, Número 142, Marzo–Abril 1996.
- Wazir, Rekha y Nico van Oudenhoven (1998): “Expansión de la cobertura de los programas sociales”. En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 155, Marzo 1998.
- Welsch, Friedrich y José Vicente Carrasquero (2000): “Percepciones sobre la reforma del estado en América Latina”. En *International Social Science Journal*, UNESCO, Número 163, Marzo 2000.
- World Bank (2000): *World Development Report 2000/2001. Attacking Poverty*. Washington, Oxford University Press.
- (1997): *Informe sobre Desarrollo Mundial 1997. El Estado en un mundo en transformación*. Washington.
- Zaballa, Hernán M. (2000): “Conceptualización sobre el funcionamiento del municipio”. Ponencia presentada en la *Jornada sobre El Municipio: Reorganización de la Gestión de la Unidad de Gobierno más cercana al Ciudadano*, Buenos Aires, Julio de 2000.
- Ziccardi, Alicia (1999): “Comentario sobre las posibilidades de gestión local del desarrollo: ciudades y ciudadanía”. Ponencia para el *IV Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública*, México, Octubre de 1999.
- , coordinadora (1995): *La tarea de gobernar: gobiernos locales y demandas ciudadanas*. México, Porrúa.

